



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA
SREDIŠNJI URED**

10000 Zagreb, Gruška 20
Tel.: 01/6165 - 404, fax: 01/6165 - 484

KLASA: 008-02/15-01/59
URBROJ: 541-06-02-02/1-17-21
Zagreb, 19. srpanj 2017.

Na temelju članka 30. stavka 1. točka 1. vezano za članak 15. stavak 2. točka 7. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne Novine“, broj 25/13 i 85/15.) postupajući u povodu zahtjeva za pristup informacijama, Miroslava Schlossberga [REDACTED] [REDACTED] Službenica za informiranje Državne geodetske uprave donosi:

R J E Š E N J E

O d b i j a se zahtjev Miroslava Schlossberga iz Zagreba, [REDACTED] iz razlog jer je isti protivan Zakonu o državnoj izmjeri i katastru nekretnina („Narodne Novine“, broj 16/07, 152/08, 124/10, 56/13, 121/16, 09/17.) i propisima donesenim na temelju Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina.

Obrazloženje

Dana 31.05.2017. godine Službenica za informiranje zaprimila je konačni zahtjev za pristup informaciji korisnika Miroslava Schlossberga, koji je glasilo:

„Temeljem Zakona o pravu na pristup informacija molim da mi se dostavi informacija:

Molim vas dostavu u elektronskom obliku (csv, xls) sve informacije prepoznate u Registar prostornih jedinica - sukladno Pravilniku o registru prostornih jedinica (NN 037/2008), i to sljedeće informacije:

- 1. Popisi prostornih jedinica, prema cl. 5 gore navedenog propisa (sastavni dijelovi registra) i cl. 7. i cl. 26.*
- 2. Popisi prostornih jedinica prema vrsti prostornih jedinica, cl. 9., za područje cijele hrvatske, cl. 12.*
- 3. Popisi prostornih jedinica s identifikatorima prostornih jedinica, cl. 16., cl. 36, cl. 37.*
- 4. Podaci o granicama Republike Hrvatske, cl. 16.*

Također želio bih vas podsjetiti da ste sukladno članku 10. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13) dužni objaviti ovakve baze podataka u obliku koji omogućuje ponovnu uporabu te Akcijski plan Partnerstva za otvorenu vlast (<https://goo.gl/ZEsGuo>) za otvaranje ovakvih skupova podataka putem Portala otvorenih podataka data.gov.hr, mjera 3.3. akcijskog plana, te sukladno tome bih vas zamolio da pošaljete link na traženi skup podataka na Portalu otvorenih podataka kao centralnom mjestu za objavu ovakvih skupova podataka.“

Uz navedeni zahtjev Miroslav Schlossberg navodi da namjerava koristiti tražene informacije u nekomercijalne svrhe.

Temeljem članka 3. stavka 2. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina propisano je da se podaci državne izmjere i katastra nekretnina daju na uvid, a isprave, ispisi, zračne snimke i drugi dokumenti utemeljeni na tim podacima izdaju se na način određen ovim Zakonom, propisima donesenim na temelju ovog Zakona te propisima koji uređuju pravo na pristup informacijama. Nastavno tome, člankom 148. stavkom 1 navedenog Zakona za izdavanje izvoda, prijepisa, potvrda i preslika iz dokumentacije državne izmjere i katastra nekretnina, ostvarenje uvida, izravni uvid te za određena postupanja na zahtjev stranaka, stranka plaća upravnu pristojbu i stvarne troškove za izdavanje podataka, odnosno stvarne troškove za obavljanje pojedinih poslova. Nadalje, stavkom 2. istog članka određeno je da uvjete i mjerila za određivanje visine stvarnih troškova uporabe podataka dokumentacije državne izmjere i katastra nekretnina te za određena postupanja na zahtjev stranaka propisuje ravnatelj pravilnikom. Člankom 144. navedenog Zakona regulirano je da Državna geodetska uprava je ovlaštena izdavati izvode, preslike i ispise iz dokumentacije državne izmjere i katastra nekretnina te dopustiti njihovu uporabu ako posebnim propisima nije drukčije određeno. Nastavno, istim člankom navodi se da se podaci državne izmjere izdaju kao službeni dokumenti ili kao službene prostorne podloge kada su ovjеровljeni pečatom i potpisom službene osobe. Podaci katastra nekretnina i katastra zemljišta izdaju se kao javne isprave prema odredbama članka 51. stavka 1. navedenog Zakona. Člankom 155. navedenog Zakona regulirano je da ako tko izvode, ispise, preslike, dokumente, zračne snimke, kartografske i druge materijale dobivene na korištenje prema ovom Zakonu umnoži i daje na korištenje trećim osobama, osim u svrhu u koju su izdani, kazniti će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 kuna do 6.000,00 kuna.

Pravilnikom o određivanju visine stvarnih troškova uporabe podataka dokumentacije državne izmjere i katastra nekretnina („Narodne Novine“, broj 148/08, 75/09, 51/13., u daljnje tekstu: Pravilnik) u članku 10. stavku 1. određeno je da podaci za koje je odobrena uporaba prema odredbama ovog Pravilnika mogu se koristiti samo za svrhu navedenu u zahtjevu i ne smiju se umnožavati ili davati na korištenje drugim osobama bez posebne suglasnosti Državne geodetske uprave, te člankom 11. stavkom 1. gore navedenog Pravilnika određeno je da prilikom preuzimanja podataka državne izmjere i katastra nekretnina potrebno je potpisati izjavu kojom se korisnik obvezuje da će preuzete podatke upotrebljavati isključivo u navedenu svrhu. Stavkom 2. navedenog članka navodi se obrazac izjave koja može biti sastavni dio zahtjeva za izdavanje podataka, a koji se nalazi u Prilogu 7. navedenog pravilnika.

Prilogom 7. U gore navedenom Pravilniku razvidno je da stranka mora potpisati izjavu u kojoj mora detaljno opisati podatke koje je preuzeo, navesti svrhu odnosno konkretni posao za što će podatci biti korišteni, te da je upoznat da mu ni na koji način nije preneseno vlasništvo nad podacima, te da nakon okončanja posla neće niti jednu kopiju zadržati na računalu odnosno da će pobrisati sve podatke dobivene od Državne geodetske uprave.

Člankom 27. stavkom 1. Zakona o pravu na pristup informacijama svaki korisnik ima pravo na ponovnu uporabu informacija u komercijalne i nekomercijalne svrhe, sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama.

Člankom 29. stavkom 2. Zakona o pravu na pristup informacijama propisano je da rješenje kojim se omogućuje ponovna uporaba obvezno sadrži vrstu dozvole kojom se utvrđuju uvjeti uporabe te visina i način izračuna troškova.

Temeljem članka 31. stavka 2. Zakona o pravu na pristup informacijama tijelo javne vlasti daje podatke za ponovnu uporabu bez ograničenja, za slobodnu uporabu i u otvorenom formatu. Stavkom 2. navedenog članka u opravdanim slučajevima tijelo javne vlasti može odrediti uvjete za ponovnu uporabu. Stavkom 5. navedenog članka vrste i sadržaj dozvola kojima se utvrđuju uvjeti ponovne uporabe pravilnikom određuje ministar nadležan za poslove uprave. Istim stavkom određeno je da vrste i sadržaji dozvola kojim se utvrđuju uvjeti ponovne uporabe moraju biti u skladu sa standardnim otvorenim dozvolama.

Temeljem članka 32. stavka 3. točke 2. Zakona o pravu na pristup informacijama tijelo javne vlasti može korisniku naplatiti troškove kojima pokriva troškove prikupljanja, izrade, reprodukcije i objave informacije. Temeljem članka 32. stavka 5. istog Zakona ukupan godišnji prihod tijela javne vlasti ostvaren po osnovi naknade troška ne smije prelaziti troškove prikupljanja, izrade, reprodukcije i pružanja informacije, uključujući razuman povrat ulaganja. Nadalje isti navodi da je tijelo javne vlasti dužno revidirati način izračuna troškova naknade troškova na godišnjoj razini.

Podaci registra prostornih jedinica nisu u strojno čitljivom obliku niti su u otvorenom formatu. Da bi se isti mogli koristiti u komercijalne svrhe potrebno je ispuniti uvjete iz gore navedenih odredbi Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina i Pravilnika. Tek potpisivanjem izjave i plaćanjem propisanih troškova za izdavanje podataka stranka odnosno korisnik ima pravo komercijalizirati dobivene podatke odnosno koristiti ih za točno određeni posao za koje je dobiveno odobrenje i samo za taj posao za koje je dobiveno odobrenje. Ispunjavanjem gore navedene izjave i plaćanjem podataka stranka može koristiti podatke Državne geodetske uprave u strojnom čitljivom obliku u skladu sa gore navedenim odredbama Zakonom o državnoj izmjeri i katastru nekretnina i Pravilnikom na temelju istog Zakona, te prihod prikupljen na osnovi istog nije limitiran na način određen člankom 32. Zakona o pravu na pristup informacijama.

Odredbama Pravilnika o određivanju visine stvarnih troškova uporabe podataka dokumentacije državne izmjere i katastra nekretnina nije predviđeni standard otvorenih dozvola. Naime, komercijalizacija je moguća, ali samo jedan puta, te nakon toga stranka mora izbrisati podatke s računala. Postupanje suprotno navedenim odredbama kažnjava se prekršajno sukladno gore navedenom članku 155. Zakona o državnim izmjerama i katastru nekretnina.

Iz svega gore navedenog razvidno je da su gore navedene odredbe Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina u koliziji s odredbama članka 27. stavka 1., članka 28. stavka 1., članka 29. stavka 2., članka 31. Stavka 1., 2., 5., 6., te članka 32. Zakona o pravu na pristup informacijama. U navedenom slučaju kolizije Zakon o pravu na pristup informacijama predvidio je, temeljem članka 30. stavka 1. točke 1. vezano s člankom 15. stavkom 2. točkom 7., odbiti zahtjev za ponovnom uporabom informacija.

Uz sve gore navedeno u pogledu slanja poveznice za podataka Registra prostornih jedinica na Portalu otvorenih podataka, vrijedi i odredba članka 27. stavka 2. Zakona o pravu na pristup informacijama po kojoj tijelo nema obvezu informaciju izraditi, prilagođavati ili izdvajati dijelove informacije ako to zahtijeva nerazmjern utrošak vremena ili sredstava, niti se od tijela vlasti ne može zahtijevati da nastavi ažurirati, nadograđivati i pohranjivati informacije u svrhu ponovne uporabe. Registar prostornih jedinica se sastoji od grafičkih podataka u kartografskom obliku uz zbirke elaborata promjena i zbirke rješenja o određivanju ili ukidanju kućnih brojeva, uz koje se vodi i dnevnik promjena, popis prostornih jedinica i zbirke isprava. Radi se o izuzetno složenom obliku evidentiranja, iskazivanja, razmjenjivanja, povezivanja i ažuriranja različitih vrsta prostornih podataka čija izrada iziskuje znatan utrošak vremena i sredstava. Objava Registra prostornih jedinica u skladu s mjerom 3.3. Akcijskog plana za otvorenu vlast na portalu otvorenih podataka, u traženom obliku, ali i izdvajanje dijela Registra predstavlja nerazmjern utrošak vremena i sredstava.

Sukladno svemu gore navedenom odlučeno je kao u izreci rješenja.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv prvostupanjskog rješenja korisnik prava na pristup informacijama ima pravo izjaviti žalbu Povjerenici za informiranje, u roku od 15 dana od dana dostave rješenja. Žalba se podnosi putem Državne geodetske uprave, Gruška 20, Zagreb, a predaje se neposredno ili putem pošte preporučeno.

Dostaviti:

1. Miroslava Schlossberga [REDACTED]
2. Pismohrana ovdje