

Broj: 11/2022

Temeljem odredbi članka 23. stavka 5. točke 2. u vezi s člankom 15. stavak 2. točka 2. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15), Hrvatska banka za obnovu i razvitak, Zagreb, Strossmayerov trg 9, OIB 26702280390 (u daljnjem tekstu: HBOR) zastupana po Službeniku za informiranje, Branki Biščan, rješavajući po Zahtjevu za ostvarivanje prava na pristup informacijama, od 4.5.2022., podnositelja Roberta Burića, e-mail: [ppi+request-9069-056f9aa7@imamopravoznati.org](mailto:ppi+request-9069-056f9aa7@imamopravoznati.org) (u daljnjem tekstu: Robert Burić ili Podnositelj zahtjeva), dana 3.6.2022. donosi sljedeće

### RJEŠENJE

- I. Odbija se Zahtjev za pristup informacijama podnositelja Roberta Burića od dana 4.5.2022. koji se odnosi na dostavu sljedećih dokumenata:
  - Pravilnika odnosno odgovarajućeg općeg akta kojim se uređuju plaće zaposlenika Hrvatske banke za obnovu i razvoj,
  - Pravilnika odnosno odgovarajućeg akta kojim se uređuje organizacija i sistematizacija radnih mjesta u Hrvatskoj banci za obnovu i razvoj.
- II. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

### Obrazloženje

Podnositelj zahtjeva podnio je dana 4.5.2022. godine Zahtjev za pristup informacijama (u daljnjem tekstu: Zahtjev), kojim moli dostavu sljedećih dokumenata:

- Pravilnika odnosno odgovarajućeg općeg akta kojim se uređuju plaće zaposlenika Hrvatske banke za obnovu i razvoj,
- Pravilnika odnosno odgovarajućeg akta kojim se uređuje organizacija i sistematizacija radnih mjesta u Hrvatskoj banci za obnovu i razvoj.

Rješavajući predmetni Zahtjev, HBOR je izvršio uvid u spis predmeta te u relevantne propise i to: Zakon o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15) na kojem Podnositelj zahtjeva temelji svoj Zahtjev, Zakon o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak (NN 138/06 i 25/13), Zakon o zaštiti tajnosti podataka (NN 108/96 i 79/07), Statut Hrvatske banke za obnovu i razvitak, Pravilnik o zaštiti poslovne i bankovne tajne u HBOR-u te Zakon o plaćama u javnim službama (NN 27/01, 39/09).

HBOR je u ovom postupku uzeo u obzir odredbe **Zakona o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak** (u daljnjem tekstu: Zakon o HBOR-u) kojeg prvenstveno primjenjuje u svom poslovanju, pri čemu je posebno uzeo u obzir odredbe čl. 1. i 2. Zakona o HBOR-u o određenju HBOR-a kao posebne financijske institucije, odnosno razvojne i izvozne banke te članak 23. stavak 2. kojim se navodi da se na Hrvatsku banku za obnovu i razvitak ne primjenjuju propisi o ustrojstvu i načinu rada tijela državne uprave te propisi o državnim službenicima i dužnosnicima, kao ni drugi propisi koji reguliraju odnosnu materiju.

HBOR je u obzir također uzeo i **Statut Hrvatske banke za obnovu i razvitak**, koji u članku 30. propisuje da se poslovnom tajnom smatraju dokumenti i podaci koje zbog njihove prirode i značaja za poslovanje nije dopušteno objavljivati, prenositi ili davati na uvid neovlaštenim osobama.

Nastavno na navedeno, HBOR je u ovom postupku prvenstveno uzeo u obzir **Pravilnik o zaštiti poslovne i bankovne tajne u HBOR-u** (u daljnjem tekstu: Pravilnik) i to odredbe članka 3. koji propisuje da se podaci koji su utvrđeni kao poslovna ili bankovna tajna HBOR-a ne smiju priopćavati, niti činiti dostupnim neovlaštenim osobama, odredbe članka 5. stavka 1. koji propisuje da se poslovnom tajnom smatraju podaci koji su kao poslovna tajna određeni zakonom, drugim propisima

donesenim na osnovi zakona, Statutom i drugim općim aktima HBOR-a te ovim Pravilnikom, a koji predstavljaju podatke zbog čijeg bi priopćavanja neovlaštenim osobama mogle nastupiti štetne posljedice za gospodarske interese HBOR-a, odredbe članka 8. o označavanju poslovne tajne te članka 22. o odgovornosti za povredu čuvanja poslovne tajne. U obzir su osobito uzete odredbe članka 5. stavka 2. točke d) i j) navedenog Pravilnika, koje propisuju da se poslovnom tajnom smatraju sljedeći podaci:

d) podaci o plaćama i drugim naknadama i pravima radnika HBOR-a,

j) pravilnici i drugi interni akti HBOR-a koji nisu namijenjeni javnoj objavi i/ili sadrže informacije koje predstavljaju poslovnu tajnu u smislu ovog Pravilnika.

Dakle, obzirom da se u konkretnom predmetu radi o poslovnoj tajni, u obzir su uzete i odredbe **Zakona o zaštiti tajnosti podataka** koje se odnose na poslovnu tajnu. Naime, čl. 19. st. 1. Zakona o zaštiti tajnosti podataka propisuje da poslovnu tajnu predstavljaju podaci koji su kao poslovna tajna određeni zakonom, drugim propisom ili općim aktom trgovačkog društva, ustanove ili druge pravne osobe, a koji predstavljaju proizvodnu tajnu te druge podatke zbog čijeg bi priopćavanja neovlaštenoj osobi mogle nastupiti štetne posljedice za njezine gospodarske interese. Obzirom da se u predmetnom zahtjevu radi o podacima koji predstavljaju poslovnu tajnu, sukladno članku 22. stavku 1. navedenog Zakona, podaci koji se smatraju poslovnom tajnom ne smiju se priopćavati niti činiti dostupnim neovlaštenim osobama.

Nadalje, HBOR je u ovom postupku uzeo u obzir i odredbe **Zakona o pravu na pristup informacijama** (u daljnjem tekstu: ZPPI) i to posebno odredbe članka 3. prema kojima je cilj ZPPI-a omogućiti i osigurati ostvarivanje Ustavom Republike Hrvatske zajamčenog prava na pristup informacijama putem otvorenosti i javnosti djelovanja javne vlasti, članka 5. stavka 1. točke 3. o definiranju pojma „informacija“, članaka 6.-9.a. o načelu javnosti i slobodnog pristupa, načelu pravodobnosti, potpunosti i točnosti informacija, načelu jednakosti, načelu raspolaganja informacijom te načelu međusobnog poštovanja i suradnje, članka 15. o ograničenju prava na pristup informacijama, članka 16. o testu razmjernosti i javnog interesa te članaka 17., 18., 20., 23. i članka 25. o postupovnim odredbama.

Iako je člankom 6. ZPPI-a propisana načelna dostupnost informacija, ona se, u slučajevima iz članka 15. ZPPI-a, može ograničiti. Između ostalog, sukladno članku 15. stavak 2. točka 2. ZPPI-a, tijela javne vlasti mogu ograničiti pristup informaciji ako je informacija poslovna tajna, sukladno zakonu.

Nastavno na navedeno, a vodeći računa o tome da predmetni Zahtjev obuhvaća podatke zaštićene po gore navedenim propisima, sukladno članku 16. ZPPI-a proveden je test razmjernosti i javnog interesa kojim je HBOR posebno uzeo u obzir, s jedne strane, javni interes za dostavom informacija te, s druge strane, potrebu zaštite traženih informacija sukladno posebnom zakonu.

Podnositelj zahtjeva traži dostavu dokumenata, odnosno pravilnika ili odgovarajućeg općeg akta kojim se uređuju plaće zaposlenika HBOR-a te pravilnika ili odgovarajućeg akta kojim se uređuje organizacija i sistematizacija radnih mjesta u HBOR-u, a koje informacije, odnosno dokumenti predstavljaju poslovnu tajnu sukladno članku 5. stavku 2. točkama d) i j) gore navedenog Pravilnika te su kao takvi i označeni oznakom „Poslovna tajna“ sukladno članku 8. Pravilnika.

Isto tako, članak 22. stavak 2. i stavak 4. Pravilnika propisuju da neovlašteno priopćavanje podataka koji predstavljaju poslovnu i bankovnu tajnu predstavlja povredu dužnosti čuvanja poslovne i bankovne tajne te, ukoliko je zbog neovlaštenog priopćavanja predmetnih podataka za HBOR nastala šteta, HBOR može pred nadležnim sudom pokrenuti postupak za naknadu štete.

Dakle, ističe se kako poslovna tajna predstavlja iznimno važan segment u poslovanju HBOR-a zbog njegovih gospodarskih interesa. **Konkretno, utvrđeno je kako bi dostavljanje traženih podataka dovelo do štetnih posljedica za HBOR-ove gospodarske interese, budući:**

- može negativno utjecati na zaposlenike HBOR-a, obzirom na saznanje da informacije, odnosno dokumenti kojima se uređuju njihove plaće i radna mjesta mogu biti javno dostupni, pa čak i objavljeni,

- postoji realna mogućnost isticanja tužbi zaposlenika radi povrede tajnosti podataka (poslovne tajne), a s tim u vezi postoji i mogućnost podnošenja zahtjeva za naknadu štete,

- u slučaju nastanka materijalne štete, nastala bi i nematerijalna šteta u vidu gubljenja reputacije i ugleda u javnosti, za HBOR, ali i Republiku Hrvatsku koja je njezin osnivač i jamac,

- otkrivanje podataka koji su poslovna tajna može imati izrazito negativan utjecaj i na daljnje zapošljavanje u HBOR-u, obzirom da bi budući potencijalni zaposlenici mogli imati nepovjerenje u HBOR kao poslodavca.

Također, HBOR napominje da je Podnositelj predmetni Zahtjev naslovio „*Zahtjev za pristup informacijama - Sistematizacija radnih mjesta i koeficijenti u HBOR-u*“. Obzirom da naslov uključuje i sintagmu "*koeficijente u HBOR-u*", ukazujemo na činjenicu da plaće u HBOR-u nisu definirane koeficijentima kao što su u državnim/javnim službama te da se na HBOR ne primjenjuju propisi o državnim službenicima sukladno članku 23. stavku 2. Zakona o HBOR-u. Dakle, HBOR nema koeficijente, niti su podaci o plaćama zaposlenika i sistematizaciji radnih mjesta u HBOR-u uređeni posebnim zakonom već internim aktima i dokumentima HBOR-a koji predstavljaju poslovnu tajnu.

Isto tako, **Zakon o plaćama u javnim službama** u članku 2. definira tijela koja se smatraju javnim službama, odnosno, decidirano navodi tijela koja su javne službe, među kojima HBOR nije naveden.

Obzirom na navedeno, odnosno da se sredstva za plaće zaposlenika HBOR-a ne osiguravaju u državnom proračunu te stoga objava podataka o plaćama ne predstavlja javni interes, da HBOR nije javna služba, a niti se temeljem članka 23. stavka 2. Zakona o HBOR-u na HBOR primjenjuju propisi o državnim službenicima i dužnosnicima, jasno je da niti zaposlenici HBOR-a nisu državni niti javni službenici, stoga niti podaci o plaćama i sistematizaciji radnih mjesta zaposlenika HBOR-a, nisu javno dostupni podaci.

Nadalje, prilikom primjene ZPPI-a polazi se od načela jednakosti propisanog člankom 8. ZPPI-a te načela raspolaganja informacijom propisanog člankom 9. ZPPI-a, što znači da informacija mora biti dostupna svakom korisniku pod jednakim uvjetima, odnosno korisnici prava na pristup informacijama trebaju biti ravnopravni u ostvarivanju navedenog prava.

**To bi u konkretnom slučaju značilo da se Podnositelj zahtjeva može pozivati na odredbe ZPPI-a samo u slučaju ako bi se pristup traženoj informaciji mogao omogućiti bilo kojoj trećoj osobi, a što obzirom na odredbe Pravilnika o zaštiti poslovne i bankovne tajne u HBOR-u (kojima se određuje izričita obveza čuvanja predmetnih podataka kao poslovne tajne), ovdje nije slučaj.**

Dakle, kako treća osoba ne bi mogla ostvariti uvid u informacije koje Podnositelj zahtjeva traži sukladno ZPPI-u, Podnositelj se ne može s uspjehom pozivati na odredbe ZPPI-a, zbog gore opisanog načela jednakosti i načela raspolaganja informacijom, **budući bi isto bilo u suprotnosti s institutom zaštite podataka koji predstavljaju poslovnu tajnu sukladno navedenim propisima.**

Nastavno na sve navedeno, testom razmjernosti i javnog interesa utvrđeno je da se pristup informacijama traženih Zahtjevom može ograničiti sukladno čl. 15. st. 2. toč. 2. ZPPI-a te je utvrđeno da bi dostavljanjem traženih informacija bio ozbiljno povrijeđen interes zaštite poslovne tajne te da u odnosu na javni interes prevladava potreba zaštite prava na ograničenje pristupa informacijama.

Također, utvrđeno je da je u konkretnom predmetu interes javnosti zadovoljen postojećim objavama akata i ostalih dokumenata na webu HBOR-a, posebice objavom sheme makroorganizacije HBOR-a te Pravilnika o makroorganizaciji HBOR-a na poveznici <https://www.hbor.hr/naslovnica/hbor/o-nama/>.

**Slijedom svega navedenog, sukladno članku 23. stavku 5. točki 2. u vezi s člankom 15. stavak 2. točka 2. ZPPI-a, valjalo je odlučiti kao u izreci ovog rješenja.**

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ovog rješenja Podnositelj zahtjeva može podnijeti žalbu drugostupanjskom tijelu u roku od 15 dana od dana dostave rješenja. Žalba se podnosi Povjereniku za informiranje pisanim putem u tri primjerka putem HBOR-a. Podnositelj zahtjeva ima pravo odreći prava na žalbu od dana primitka ovog rješenja do dana isteka roka za izjavljivanje žalbe.

Službenik za informiranje

  
Branka Biščan

Dostaviti:

Robert Burić

e-mail: [ppi+request-9069-056f9aa7@imamopravoznati.org](mailto:ppi+request-9069-056f9aa7@imamopravoznati.org)

